

K E N D E L S E

Turistvognmændenes Landsforening  
(selv)

mod

Ribe Amt  
(selv)

Sagen angår et offentligt udbud af handicapkørsel i Grindsted- og Ølgodområdet i henhold til direktiv 92/50 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige tjenesteydelsesaftaler (Tjenesteydelsesdirektivet), foretaget af Ribe Amt ved en udbudsbekendtgørelse afsendt til EF-Tidende 4. februar 1998. Tildelingskriteriet var det økonomisk mest fordelagtige bud på grundlag af nogle nærmere angivne ikke prioriterede delkriterier.

Under sagen, der er indbragt for Klagenævnet ved klageskrift af 14. juli 1998, har Turistvognmændenes Landsforening nedlagt påstand om, at Klagenævnet skal fastslå, at Ribe Amt har været uberettiget til at acceptere det tilbud, som amtet har accepteret, og om at Klagenævnet annullerer amtets beslutning herom.

Ribe Amt har påstået afvisning, subsidiært at klagen ikke tages til følge.

Af udbudsbetingelserne fremgik, at det med hensyn til tilbud fra flere i forening skulle angives, med hvem af tilbudsgiverne amtet kunne træffe aftale med bindende virkning for de øvrige. Det var endvidere bl.a. anført, at tilbudsgivere og det anvendte materiel skulle være godkendt i henhold til lovgivningen om buskørsel og/eller hyrekørsel, at udførelsen af kørslen skulle foregå efter færdselslovens regler og dansk lovgivning i øvrigt, og at det var tilbudsgivernes ansvar at have de fornødne tilladelser. Desuden fremgik det

bl.a., at der i tilbudene på et nærmere angivet bilag skulle gives en oversigt over ressourcer og udstyr, der skulle anvendes til opgaven.

Der indkom to tilbud, dels fra Grindsted Taxi og Turistbiler, dels et andet tilbud.

Det sidstnævnte tilbud blev sendt til amtet ved sålydende brev af 2. april 1998, der indeholdt logo for Dansk Taxi Forbund, Kreds 11, Ribe amt:

»DANSK TAXA FORBUNDS SAMMENSLUTNINGER

Billund og Varde Taxa's Økonomiske Foreninger

Brørup Taxa v/Flemming Hansen

Holsted Taxa v/Jens Hansen

att. Billund Taxa

Kløvermarken

7190 Billund

.....

Herved har vi fornøjelsen af at fremsende tilbud på ovenstående udbud i Grindsted og Ølgod området.

Ovenstående byder i forening, dog således at Billund Taxa (kontaktperson Hans Peder Thomsen) er den med hvem Ribe Amt kan træffe bindende aftaler, med virkning for de øvrige.

De øvrige Brørup, Holsted og Varde Taxa påtager sig at være fuldstændig solidariske for opfyldelse af udbudsvilkårene.

.....

Med venlig hilsen

Billund Taxa

Hans Peder Thomsen

Varde Taxa

John Lyhne

Brørup Taxa

Flemming Hansen

Holsted Taxa

Jens Hansen«

I tilbudslisten, der var dateret samme dag, var som tilbudsgiver for det omhandlede tilbud anført: »Dansk Taxi Forbund v/Billund Taxa«. I tilbudslisten var endvidere under overskriften »Firmaopbygning« angivet:

»Alle 4 forretninger/sammenslutninger er sammensat og udøver erhvervet efter Taxiloven.....

I fællesskab rådes der over 49 køretøjer, som er jævnt fordelt over..... de 4 områder.

.....«

Et bilag til tilbudslisten indeholdt en opregning af Brørup Taxas vogne. I opregningen angaves 7 vogne, og der blev givet nærmere oplysninger om hver enkelt af disse.

Den 16. april 1998 tilkendegav Turistvognmændenes Landsforening telefonisk over for amtet som sin opfattelse, at tilbudsgiveren i henhold til det

omtalte tilbud var Dansk Taxi Forbund, Kreds 11, Ribe amt, og landsforeningen henviste herved til, at denne tilbudsgiver ikke opfyldt udbudsbetingelsernes krav til tilbudsgivere. I et brev af 13. maj 1998 til amtet fastholdt Turistvognmændenes Landsforening opfattelsen.

Den 4. maj 1998 besluttede amtets undervisnings- og kulturudvalg at acceptere det omtalte tilbud, og der blev den 8. juni 1998 indgået kontrakt med de 4 vognmænd.

Turistvognmændenes Landsforening har fra Brørup kommune fremskaffet oplysninger om, at Brørup Taxa har 7 kørselsbevillinger, men af 4 af disse er specialbevillinger til kørsel med skolebørn m.m. Turistvognmændenes Landsforening videregav ikke oplysningerne til amtet før amtets indgåelse af kontrakt med de 4 vognmænd.

Sagen har været mundtligt forhandlet for Klagenævnet den 23. oktober 1998.

Turistvognmændenes Landsforenings synspunkter går i hovedtræk ud på: Det tilbud, som amtet accepterede, var afgivet af Dansk Taxi Forbund, der imidlertid ikke opfyldt udbudsbetingelsernes krav til tilbudsgivere. Endvidere blev der ved tilbudet givet urigtige oplysninger om Brørup Taxas vognpark, idet angivelsen af, at Brørup Taxa rådede over 7 vogne, var misvisende som følge af, at 4 af Brørup Taxas bevillinger var specialbevillinger, og amtet burde have foretaget nærmere undersøgelser og ville derved have konstateret oplysningernes urigtighed, jf. tjenesteydelsesdirektivets artikler 23, 29 og 32. Tilbudet var som følge af de nævnte forhold ikke konditionsmæssigt, og amtet har derfor tilsidesat EU's ligebehandlingsprincip ved at tage det i betragtning.

Amtets synspunkter går i hovedtræk ud på: Spørgsmålet om hvem, der var tilbudsgiver i henhold til det accepterede tilbud, er ikke en udbudsretlig problemstilling, men må afgøres efter dansk rets almindelige regler. Det samme er tilfældet med hensyn til spørgsmålet, om kørslen udføres lovligt, herunder om der er det fornødne antal bevillinger. Klagen bør derfor afvises. Det accepterede tilbud er ikke afgivet af Dansk Taxi Forbund, men af Billund Taxa på de 4 vognmænds vegne, og kontrakten er ikke indgået med Dansk Taxi Forbund, men med de 4 vognmænd. Amtet havde ikke pligt til at foretage undersøgelser vedrørende tilbudsgivernes kørselsbevillinger, og det er medkontrahentens ansvar, at kørslen udføres lovligt. Endvidere var Brørup Taxas oplysninger ikke urigtige, idet man havde 7 vogne og 7 kør-

selsbevillinger, og amtet skulle blot bruge oplysningerne om ressourcer og udstyr til vurdering af vognparkens stand. Amtet har behandlet begge tilbudsgivere lige og har ikke overtrådt EU's ligebehandlingsprincip. Kørslen i henhold til kontrakten udføres uden problemer. Brørup Taxa kører for tiden 1 rute med 1 vogn.

Klagenævnet udtaler:

I medfør af § 2, stk. 1, nr. 1) i Lov om Klagenævnet for Udbud har Klagenævnet kompetence til at tage stilling til, om offentlige udbydere har overtrådt EU's udbudsregler. Nævnet har herunder kompetence til at tage stilling til, om en udbyder efter EU's udbudsregler har været berettiget til at tage et tilbud i betragtning. Dette gælder også, selv om der i afgørelsen heraf må indgå en præjudiciel vurdering i henhold til andre retsregler end de EU-retlige. Amtets afvisningspåstand tages derfor ikke til følge.

Dansk Taxi Forbund opfyldt efter det oplyste ikke udbudsbetingelsernes krav til tilbudsgivere. Tilbudet blev imidlertid afgivet af de 4 omhandlede vognmænd, ikke af Dansk Taxi Forbund. Det er uden betydning, at tilbudet blev sendt med et brev, der angav Dansk Taxi Forbund, og med dettes logo, og at Dansk Taxi Forbund var angivet som tilbudsgiver i tilbudslisten, idet det klart fremgik af brevets og tilbudslistens tekst, at det var de 4 vognmænd, der var tilbudsgivere.

Oplysningerne ved tilbudet om, at Brørup Taxa rådede over 7 vogne, synes at have været misvisende i henseende til udbudsbetingelsernes krav om oplysning om ressourcer og udstyr, der skulle anvendes ved opgaven, idet Brørup Taxa efter det oplyste ikke havde kørselsbevillinger til at anvende alle 7 vogne ved opgavens udførelse. Det må imidlertid lægges til grund, at amtet ikke kendte forholdet ved kontraktens indgåelse, og der findes intet grundlag for at gå ud fra, at amtet havde pligt til at kontrollere oplysningerne. Endvidere var det efter udbudsbetingelserne tilbudsgiverens ansvar at have de nødvendige tilladelser. Det bemærkes herved, at de bestemmelser i tjenesteydelsesdirektivet, som Turistvognmændenes Landsforening har påberåbt sig, ikke ses at medføre forpligtelse for en ordregiver til at kontrollere rigtigheden af oplysningerne i et tilbud.

Amtet var herefter berettiget til at regne med, at tilbudet var afgivet af de 4 vognmænd, og at oplysningerne i tilbudet var rigtige, og amtet overtrådte

således ikke EU's ligebehandlingsprincip ved at tage tilbudet i betragtning. Klagen tages derfor ikke til følge.

Herefter bestemmes:

Klagen tages ikke til følge.

Det pålægges ikke Ribe amt at betale sagsomkostninger til klageren, Turistvognmændenes Landsforening.

Det gebyr, som Turistvognmændenes Landsforening har betalt til Klagenævnet for Udbud, tilbagebetales ikke.

H.P. Rosenmeier

Genpartens rigtighed bekræftes.

Joan Bach  
kontorfuldmægtig