

Klagenævnet for Udbud

(Carsten Haubek, Suzanne Helsteen, Viggo Olesen)

97-218.720

27. april 1998

K E N D E L S E

Det Danske Handelskammer

(advokat Katja Høegh, København)

mod

Danmarks Statistik

(Kammeradvokaten ved advokat Henrik Berg)

Den 17. februar 1997 udbød indklagede, Danmarks Statistik, som begrænset udbud efter direktiv 92/50 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige tjensteydelsesaftaler tjensteydelsen »Planlægning og implementering af Det Centrale Virksomhedsregister«.

Den 18. december 1997 indgav Brancheforeningen for Informationsteknologi en klage over indklagede, Danmarks Statistik, til Klagenævnet for Udbud.

Ved modtagelsen af klagen konstaterede Klagenævnet, at Brancheforeningen for Informationsteknologi er medlem af Det Danske Handelskammer. Klagenævnet besluttede på denne baggrund, at klagen ikke skulle afvises, jf. bekendtgørelse om Klagenævnet for Udbud § 6, stk. 1, 2. led, men at spørgsmålet om klageberettigelse skulle rejses over for parterne på det kommende møde. Dette møde blev berammet til den 30. marts 1998.

Ved skrivelse af 23. marts 1998 nedlagde indklagede påstand om, at klagen afvises.

Brancheforeningen for Informationsteknologi har nedlagt påstand om, at klagen ikke afvises.

Brancheforeningen for Informationsteknologi har til støtte for sin påstand i første række gjort gældende, at den ret til at klage til Klagenævnet, som ved bekendtgørelse nr. 26 af 23. januar 1996 om Klagenævnet for Udbud § 14, stk. 1, nr. 2, jf. bilaget, er tillagt Det Danske Handelskammer, indebærer, at også de brancheforeninger, der er medlem af Det Danske Handelskammer, har ret til at klage til Klagenævnet.

Brancheforeningen for Informationsteknologi har i anden række gjort gældende, at foreningen er klageberettiget efter lov om Klagenævnet for Udbud § 4, stk. 1, nr. 1, da foreningen har retlig interesse i at få behandlet den konkrete klage.

Det Danske Handelskammer har tilsluttet sig Brancheforeningen for Informationsteknologis anbringender og har i øvrigt tilkendegivet, at Det Danske Handelskammer, såfremt Klagenævnet antager, at Brancheforeningen for Informationsteknologi ikke er klageberettiget, indtræder som klager vedrørende klagen af 18. december 1997 i stedet for Brancheforeningen for Informationsteknologi.

Indklagede har til støtte for sin påstand om, at Klagenævnet skal afvise klagen, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 5, stk. 1, gjort gældende, dels at den ret til at klage, der ved bekendtgørelse nr. 26 af 23. januar 1996 om Klagenævnet for Udbud § 14, stk. 1, nr. 2, er tillagt Det Danske Handelskammer, ikke medfører, at Brancheforeningen for Informationsteknologi også har klageret, dels at Brancheforeningen for Informationsteknologi ikke har retlig interesse i at klage og derfor ikke har klageret efter lov om Klagenævnet for Udbud § 4, stk. 1, nr. 1.

Indklagede har i øvrigt gjort gældende, at klagen – såfremt Klagenævnet anser klagen for indgivet af Det Danske Handelskammer – først skal anses for indgivet i begyndelsen af april 1998, idet Det Danske Handelskammer først på dette tidspunkt tilkendegav at ville indtræde som klager i stedet for Brancheforeningen for Informationsteknologi.

Ifølge § 3, stk. 1, i Vedtægter for Det Danske Handelskammer af 20. marts 1986 med senere ændringer kan som »individuelle medlemmer« af Handelskammeret bl.a. optages personer og virksomheder, som her i landet driver nærmere angivet erhvervsvirksomhed. Endvidere kan efter § 3, stk. 2, som »foreningsmedlemmer« optages organisationer inden for de erhvervsområder, der er nævnt i stk. 1, herunder brancheforeninger inden for engroshandel, brancheforeninger inden for detailhandel og lokale handelsstandsforeninger. Det Danske Handelskammer har oplyst, at der for tiden er 49 »foreningsmedlemmer«, heraf 44 brancheforeninger.

Klagenævnet udtaler:

I bilaget til bekendtgørelse nr. 26 af 23. januar 1996 om Klagenævnet for Udbud er det alene anført, at Det Danske Handelskammer har ret til at klage til Klagenævnet, og der er ikke grundlag for at antage, at det herved er tilsigtet, at de brancheforeninger m.v., der er medlem af Det Danske Handelskammer, alene som følge af deres medlemskab af Det Danske Handelskammer også skal have en selvstændig adgang til at klage. Når disse brancheforeninger m.v. ønsker en klage behandlet af Klagenævnet for Udbud, må de derfor – i hvert fald som udgangspunkt – anmode Det Danske Handelskammer om at indgive den pågældende klage. Det bemærkes herved, at der efter de regler, der gælder for Klagenævnets virksomhed, ikke er noget til hinder for, at Det Danske Handelskammer under en sags behandling ved Klagenævnet lader sig repræsentere af en brancheforening.

Efter ikrafttrædelsen den 1. februar 1996 af bekendtgørelse nr. 26 af 23. januar 1996 om Klagenævnet for Udbud, hvorved der skete en betydelig udvidelse af kredsen af klageberettigede organisationer, har Klagenævnet ikke behandlet nogen klage fra en organisation, som ikke ved bekendtgørelsen har fået tillagt ret til at klage, og Klagenævnet har således ikke i denne perioden haft lejlighed til at tage stilling til, om opregningen i bilaget for så vidt angår organisationer er udtømmende, eller om også organisationer, der ikke er medtaget i bilaget, i en konkret situation kan have en retlig interesse i at få en klage behandlet, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 4, stk. 1, nr. 1.

Under hensyn til, at Brancheforeningen for Informationsteknologi er medlem af Det Danske Handelskammer, og at Det Danske Handelskammer har tilkendegivet at ville indtræde som klager i stedet for Brancheforeningen for Informationsteknologi, finder Klagenævnet, at Brancheforeningen for Informationsteknologi ikke har nogen retlig interesse i at opnå Klagenævnets stillingtagen til, om foreningen allerede efter § 4, stk. 1, nr. 1, i lov om Klagenævnet for Udbud var berettiget til at indgive klagen af 18. december 1997.

Klagenævnet behandler således sagen med Det Danske Handelskammer som klager, og under hensyn til, at Brancheforeningen for Informationsteknologi var medlem af Det Danske Handelskammer, da klagen blev indgivet, vil Klagenævnet afgøre sagen på grundlag af klagen modtaget den 18. december 1997.

Herefter bestemmes:

Klagen over Danmarks Statistik, der anses for indgivet af Det Danske Handelskammer den 18. december 1997, afvises ikke.