

29. september 2003. Unicomputer A/S mod Greve Kommune

Indkøb af computere gennem en SKI-rammeaftale fritog for EU-udbud, men et samtidigt indkøb af printere, der ikke skete gennem rammeaftalen, skulle sammenlægges med indkøbet af computere. For at fritage for udbudspligten skal indkøb gennem en SKI-rammeaftele ske ved en simpel bestilling, og der må ikke indhentes tilbud fra flere leverandører. Dog modifikation vedrørende indkøb af IT-udstyr. Indkøb gennem en SKI-rammeaftale fritager ikke for overholdelse af ligebehandlingsprincippet og forhandlingsforbudet

En kommunes skoleforvaltning fik bevilget en pulje på 3 mio. kr. til indkøb af computere til kommunens skoler, og kommunen indkøbte i den anledning hos en leverandør 283 computere for ca. 2,4 mio. kr., dvs. for et beløb over Indkøbsdirektivets tærskelværdi.

Der blev ikke foretaget EU-udbud af indkøbet af computere, idet leverandøren var omfattet af en rammeaftale indgået mellem Statens og Kommunernes Indkøbs Service A/S (SKI) om levering af computere m.m. Denne rammeaftale var indgået efter EU-udbud foretaget af SKI. Før indkøbet havde kommunen indhentet tilbud fra den omtalte leverandør og fra nogle andre leverandører, der ligeledes var omfattet af den pågældende rammeaftale.

Efter at kommunen havde konstateret, at hele den bevilgede pulje på 3 mio. kr. ikke medgik til indkøbet af computere, indkøbte kommunen yderligere et antal printere for 238.000 kr., dvs. for et beløb under Indkøbsdirektivets tærskelværdi.

En leverandør, der ikke var omfattet af den nævnte rammeaftale med SKI, og som kommunen ikke havde indhentet tilbud hos, klagede til Klagenævnet over forskellige forhold. Klagenævnet tog nogle yderligere spørgsmål op ex officio og afgjorde herefter sagen således:

1) Anbringende om, at det ikke var tilstrækkeligt til at fritage kommunen for EU-udbudspligten, at købet af computere var omfattet af den omtalte rammeaftale med SKI, idet køb gennem SKI-ordningen efter klagerens opfattelse ikke fritager for pligten til EU-udbud: Ikke taget til følge med henvisning til, at SKI-ordningen er godkendt af Kommissionen, og at SKI ikke var inddraget i sagen.

2) Subsidiært anbringende om, at nogle faktiske omstændigheder ved indgåelse af den konkrete rammeaftale medførte, at kommunen ikke var fritaget for EU-udbudspligten: Ikke taget til følge med tilsvarende begrundelse.

3) Mere subsidiært anbringende om, at de indkøbte computere ikke var omfattet af den omtalte rammeaftale: Ikke taget til følge.

4) Anbringende om, at kommunen skulle have foretaget EU-udbud med hensyn til indkøbet af printere: Taget til følge med henvisning til, at værdien af indkøbene af computere og printere skulle sammenlægges i medfør af Indkøbsdirektivets artikel 5, stk. 4 (om sammenlægning af delaftaler, som et indkøb er opdelt i), og at det var uden betydning, at printerens værdi ikke i sig selv nåede op på Indkøbsdirektivets tærskelværdi. Herved henvist til, at printerne blev indkøbt i nær tidsmæssig forbindelse med indkøbet af computere og i hvert fald til dels for midler fra samme pulje, og at printerne skulle anvendes i forbindelse med computerne.

5) Udtalt ex officio: Et indkøb gennem SKI-ordningen må for at fritage for EU-udbud opfylde følgende forudsætninger: Indkøbet skal angå artikler, der er nævnt udtrykkeligt i den pågældende SKI-rammeaftale, og til nøjagtig den pris eller rabat, der er angivet i rammeaftalen. Indkøbet skal endvidere foretages ved en simpel bestilling, og hvis ordregiveren ønsker at indhente tilbud fra flere leverandører, må sådanne tilbud indhentes gennem et EU-udbud, uanset om alle de pågældende leverandører er omfattet af rammeaftalen. Med hensyn til IT-udstyr må det dog være berettiget at indhente funktionsbestemte tilbud fra flere leverandører, der er omfattet af den pågældende rammeaftale, under forudsætning af, at de indhentede tilbud reelt alene er oplysninger om, hvilke af de af rammeaftalen omfattede artikler der efter leverandørens vurdering er bedst egnede til at opfylde ordregiverens behov. Klagenævnet havde ikke grundlag for at gå ud fra, at denne forudsætning ikke var opfyldt med hensyn til kommunens indkøb af computere.

6) Udtalt ex officio: Indkøb gennem en SKI-rammeaftale af artikler, der ellers skulle have været indkøbt efter EU-udbud, fritager ikke ordregiveren for at overholde det EU-retlige ligebehandlingsprincip og det deraf følgende forhandlingsforbud. Kommunen havde imidlertid overtrådt ligebehandlingsprincippet ved at indhente nye tilbud fra nogle af leverandørerne af computere og ved at have forhandlet med den valgte computerleverandør om pris.

Delvis ændret ved Østre Landsrets dom af 11. oktober 2007 i sag 15. afd. B-3105-03.