

## **6. august 2001. Oxford Research A/S mod Faaborg Kommune**

*Udbyder var berettiget og forpligtet til ikke at tage tilbud, der overskred et fastsat sidetal, i betragtning. Det var i strid med Tjenesteydelsesdirektivet, at udbyderen havde prækvalificeret flere tilbudsgivere end det angivne maksimale antal. Ikke opsættende virkning. Ikke annulation*

En kommune udbød for 9 kommuner som begrænset udbud i henhold til Tjenesteydelsesdirektivet forskellige konsulenttydelser med henblik på at tiltrække arbejdspladser til kommunernes område. Der prækvalificeredes 11 virksomheder, hvoraf 9 indgav tilbud.

I udbudsbetingelserne var angivet, at tilbud maksimalt måtte omfatte 15 sider eksklusive bilag, og at tilbud skulle udformes som en projektbeskrivelse, der indeholdt en række nærmere angivne punkter. Det var desuden angivet, at ressourcer og det tidsmæssige forløb skulle beskrives i et bilag 1.

Efter tilbudsfristens udløb meddelte udbyderen tre af tilbudsgiverne, at deres tilbud ikke ville blive taget i betragtning, fordi de indeholdt over 15 sider, og udbyderen indgik derefter kontrakt med en af de øvrige tilbudsgivere. En af de tre tilbudsgivere, hvis tilbud ikke var blevet taget i betragtning, klagede til Klagenævnet herover. Klagerens begæring om opsættende virkning blev ikke taget til følge.

Klageren, hvis tilbud havde omfattet 21 sider samt nogle bilag, gjorde gældende: Udbyderens begrænsning af tilbuden sideantal til 15 var upræcis, da omfanget af en sides indhold afhænger af den typografiske opstilling, og der var ikke i udbudsbetingelserne fastsat et maksimalt sidetal for bilagene. Antallet af sider inklusive bilag i tilbudene var da også meget varierende fra ingen bilag til 49 sider bilag. Overskridelsen af det fastsatte sideantal i klagerens tilbud var herefter ikke en grundlæggende tilsidesættelse af udbudsbetingelserne, der kunne føre til, at tilbudet ikke skulle tages i betragtning.

Klagenævnet tog nogle yderligere spørgsmål op ex officio og udtalte:

En udbudsbetingelse, hvorefter et tilbud kun må omfatte et bestemt antal sider, har kun mening, hvis den forstås efter sit indhold, og dette gælder også, selvom der ikke til betingelsen er knyttet forskrifter om, hvor mange ord der må være på en side. Udbyderen havde herefter været berettiget og forpligtet til ikke at tage de tre tilbud, hvis sideantal oversteg 15, i betragtning, og det var uden mening at hævde, at udbyderen skulle have vurderet, om der var tale om en grundlæggende tilsidesættelse af udbudsbetingelserne. Klageren fik således ikke medhold i klagen.

Efter en gennemgang af samtlige tilbud kunne Klagenævnet konstatere, at de tilbud med bilag 1, som udbyderen havde taget i betragtning, alle indeholdt de foreskrevne oplysninger med fordeling af oplysningerne mellem tilbudene og bilag 1 i overensstemmelse med udbudsbetingelserne, samt at ingen af de pågældende tilbud var på mere end 15 sider.

Udbyderen havde handlet i strid med Tjenesteydelsesdirektivets artikel 27, stk. 2 ved at prækvalificere 11 virksomheder, uagtet det i udbudsbekendtgørelsen var fastsat, at der maksimalt ville blive prækvalificeret 10 virksomheder.

En påstand fra klageren om annulation af udbyderens beslutning om at indgå kontrakt med den valgte tilbudsgiver blev ikke taget til følge.